

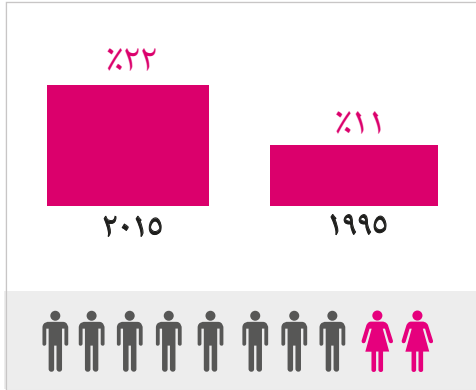
مشاركة المرأة اللبنانية في الحياة السياسية

الكوتا والإجراءات الخاصة المؤقتة

مشروع دعم الإنتخابات اللبنانية
ممول من

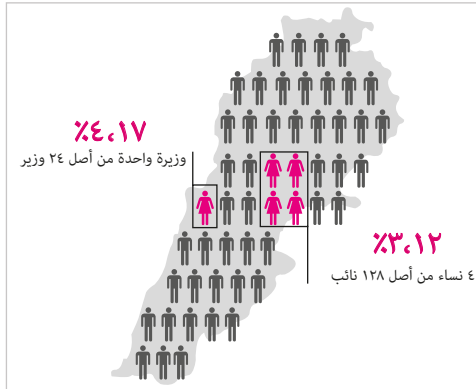


UNDP Lebanese
ELECTIONS
Assistance Project



٢٢٪ هي نسبة تمثيل النساء في المجالس النيابية حول العالم. وقد تم إدخال نظام الكوتا النسائية في عدد كبير من البلدان في جميع أنحاء العالم (حوالي ٨٥ دولة) من خلال تعديل في الدستور أو في قانون الإنتخاب مع تنوع أنظمة الكوتا المستخدمة فيها والخلفيات السياسية والاجتماعية والاقتصادية لكل بلد.

يصادف العام ٢٠١٥ الذكرى العشرين لعقد مؤتمر بيجينغ حيث تمّ تحديد الهدف لتصل النساء الى نسبة ٣٠٪ في مواقع صنع القرار حول العالم. تشير النتائج الى أنّ المعدل العالمي للمرأة في المجالس النيابية قد تضاعف من ١١٪ منذ عام ١٩٩٥ الى ٢٢٪ عام ٢٠١٥ ولم تعد الكوتا حكراً على الدول الأوروبية بل توزعت على دول القارة الافريقية ودول امريكا اللاتينية.



أما في لبنان فتشكل نسبة النساء في المجلس النيابي الحالي ٣,١٢٪ فقط (٤ نساء من أصل ١٢٨ نائب)، وفي مجلس الوزراء ٤,١٧٪ (وزيرة واحدة من أصل ٢٤ وزير).

مصادر

<http://www.idea.int>
<http://iknowpolitics.org>
<http://www.quotaproject.org>
 Inter-Parliamentary Union & UN Women

الدول العشرة الأول الأكثر تمثيلاً للنساء في البرلمانات حول العالم

يحتل لبنان المرتبة ١٣١



كلمة **كوتا (Quota)** هي مصطلح لاتيني الأصل يعني نصيب أو حصة، يُستخدم هذا المصطلح للإشارة إلى تخصيص نسبة أو عدد محدد من مقاعد الهيئات المنتخبة مثل: المجالس النيابية والمجالس البلدية وذلك لضمان وصول المرأة إلى مواقع التشريع وصناعة القرار. تعتبر الكوتا أحد الحلول المرحلية المؤقتة التي تلجأ إليها الدول والمجتمعات لتعزيز مشاركة المرأة في الحياة السياسية.

إقترح نظام **"الكوتا"** خلال المؤتمر العالمي الرابع للمرأة، في بيجينغ عام ١٩٩٥، كإجراء أو تدبير يمكن استخدامه كحل مرحلي ومؤقت لحل مشكلة ضعف مشاركة النساء في الحياة السياسية ووجود عراقيل تحول دون مشاركتهن في مراكز صنع القرار. كذلك نصّت إتفاقية القضاء على جميع أشكال التمييز ضد المرأة (سيداو)، والتي وقّع وصادق لبنان على معظم بنودها عام ١٩٩٧، على ضمان مشاركة المرأة في الحياة السياسية بما يكفل الترشح والانتخاب وصياغة السياسة العامة ومنظمات المجتمع المدني.

يوجد ثلاثة أنواع لإستخدام الكوتا النسائية الانتخابية، وهي:

١* المقاعد المحجوزة سلفاً للنساء بموجب نص دستوري أو قانوني

٢* نظام الكوتا على لوائح الترشيح التي تعتمد عليها الأحزاب السياسية بصورة طوعية

٣* نظام الكوتا على لوائح الترشيح بموجب نص دستوري أو قانوني

العراق	
إسم المجلس:	مجلس النواب
تاريخ الإنتخابات:	٢٠١٤
عدد المقاعد:	٣٢٨
عدد النساء:	٨٣
نسبة النساء:	٢٥%
النظام الإنتخابي:	اللائحة/التمثيل النسبي

الجزائر	
إسم المجلس:	المجلس الشعبي الوطني
تاريخ الإنتخابات:	٢٠١٢
عدد المقاعد:	٤٦٢
عدد النساء:	١٤٦
نسبة النساء:	٣٢%
النظام الإنتخابي:	اللائحة/التمثيل النسبي

نوع الكوتا

* ٢ نظام الكوتا على لوائح الترشيح التي تعتمد عليها الاحزاب السياسية بصورة طوعية

* ٣ لوائح الترشيح بموجب نص دستوري أو قانوني

- يجب أن لا يقل عدد النساء المرشحات عن ٢٥% في القائمة وأن لا تقل نسبة تمثيل النساء في المجلس عن ٢٥%

- يشترط عند تقديم القائمة أن يراعى تسلسل النساء بنسبة امرأة بعد كل ثلاثة رجال.

نوع الكوتا

* ٣ لوائح الترشيح بموجب نص دستوري أو قانوني

ينص القانون تطبيقاً لأحكام المادة ٣١ مكرّر من الدستور على أن ألا يقل عدد النساء في كل قائمة ترشيحات، حرة أو مقدمة من حزب أو عدة أحزاب سياسية، عن النسب المحددة:

- في إنتخابات المجلس الشعبي الوطني ٢٠% عندما يكون عدد المقاعد يساوي ٤ مقاعد

- و ٣٠% عندما يكون عدد المقاعد يساوي أو يفوق ٥ مقاعد

- و ٣٥% عندما يكون عدد المقاعد يساوي أو يفوق ١٤ مقعداً

- و ٤٠% عندما يكون عدد المقاعد يساوي أو يفوق ٣٢ مقعداً

- و ٥٠% بالنسبة لمقاعد الجالية الوطنية في الخارج.

تونس



إسم المجلس:	المجلس الوطني التأسيسي
تاريخ الإنتخابات:	٢٠١٤
عدد المقاعد:	٢١٧
عدد النساء:	٦٨
نسبة النساء:	٣١%
النظام الإنتخابي:	اللائحة/ التمثيل النسبي

الاردن



إسم المجلس:	مجلس النواب
تاريخ الإنتخابات:	٢٠١٣
عدد المقاعد:	١٥٠
عدد النساء:	١٨
نسبة النساء:	١٢%
النظام الإنتخابي:	نظام المختلط

نوع الكوتا

* ٣

نظام الكوتا على لوائح الترشيح بموجب نص دستوري أو قانوني (قانون أساسي عدد ١٦ لسنة ٢٠١٤ الفصل ٢٤).

تقدم الترشيحات على أساس مبدأ التنافس بين النساء والرجال وقاعدة التناوب بينهم داخل القائمة ولا تقبل القائمة التي لا تحترم هذا المبدأ الأ في حدود ما يحتمه العدد الفردي بالمقاعد المخصصة لبعض الدوائر.

نوع الكوتا

* ١

المقاعد المحجوزة سلفاً بموجب نص دستوري أو قانوني (مقاعد محجوزة عدد ١٥).

قانون رقم ٢٥ لسنة ٢٠١٢ المادة ٨ - ب "يخصص للنساء ١٥ مقعداً نيابياً ويتم تحديد أسماء الفائزات بتلك المقاعد وفق أحكام المادة ٥١ من هذا القانون".

✓ للمرأة الحق كمواطنة في التمثيل المتساوي

✓ الإنتخابات وسيلة لتمثيل مختلف شرائح المجتمع ، وليس من المنطقي تهميش المرأة التي تشكل نصف المجتمع فيجب الإستفادة من خبراتها و طاقاتها

✓ الكوتا المخصصة للمرأة ليست تمييزاً سلبياً ، بل تعويضاً عن العوائق الفعلية التي تمنع المرأة من نيل نصيبها العادل في التمثيل السياسي

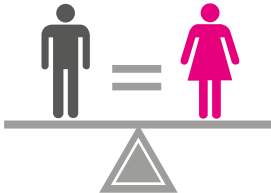
✓ من المثبت علمياً أن الرجال و النساء متساوون في العقل و المؤهلات ، ولكن ضعف وصول المرأة هو في معظم الحالات ناتج عن عقلية ذكورية

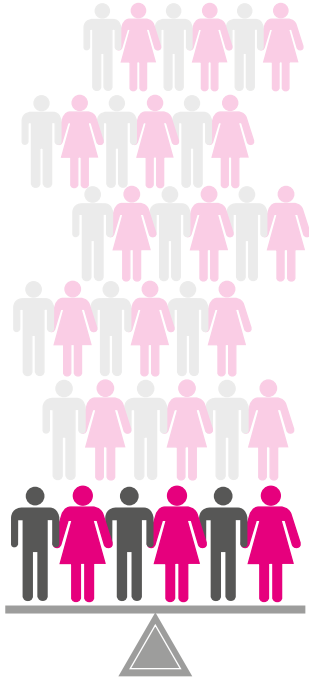
✓ تتحكم الأحزاب السياسية في معظم الاحيان في الترشيحات و أسماء المرشحين في المقام الأول و لم تنجح في إدراج النساء على لوائحها ، لذا تشكل الكوتا ممراً ضرورياً لوصولها

✓ الكوتا ليست انتهاكاً لحقوق الناخبين بل تصحيحاً لخطأ في تمثيلهم ناجم عن تهميش المرأة

✓ الكوتا تدبير مؤقت وليس دائم








✓ تساهم الكوتا في التحول الديمقراطي من خلال تسهيل عملية الترشح لجميع الاطياف



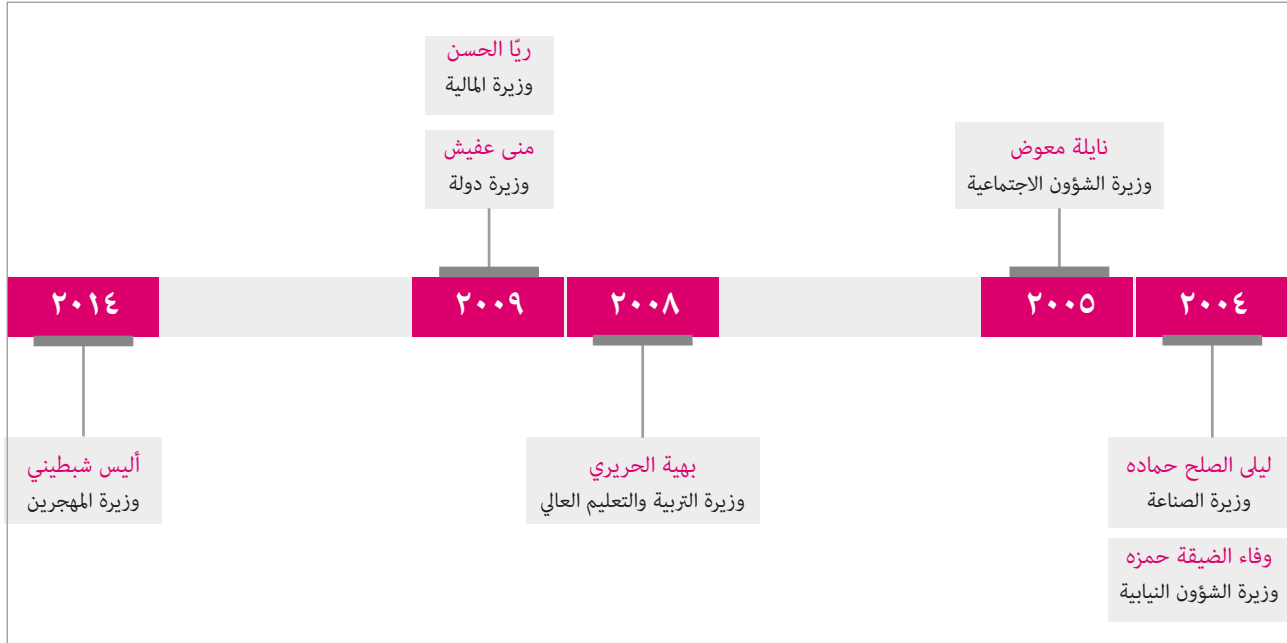


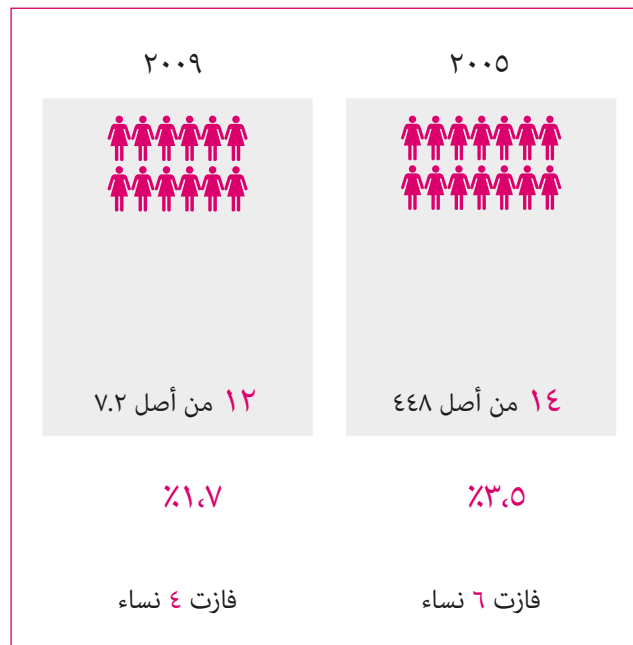
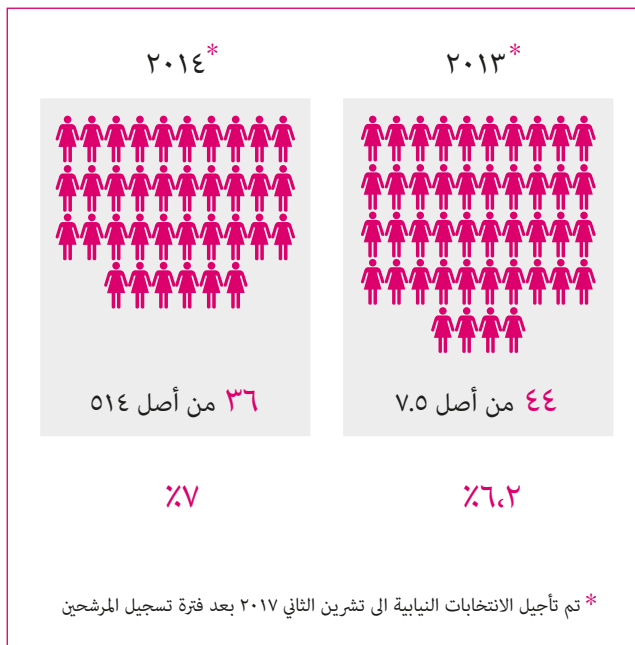
- تخفيض رسوم الترشح
- إصلاحات في البرلمان تلاحظ تمثيل المرأة من خلال التشريعات
- تخفيض أكالاف الإعلان الإنتخابي للمرشحات
- تمكين المرأة في إدارة الحملات الإنتخابية
- زيادة المساحة الإعلامية المخصصة للنساء
- ازالة العوائق أمام مشاركة المرأة في إدارة العملية الإنتخابية (رؤساء أقلام، موظفات . . .)
- بناء القدرات للمرأة (المرشحة، الناخبة، المراقبة والعاملة في الإدارة الإنتخابية)
- تقديم الحوافز للأحزاب السياسية لترشيح أو إنتخاب أعداد أكبر من السيدات

١٩٥٢	تأسيس المجلس النسائي اللبناني صدر مرسوم منح حق التصويت للنساء المتعلّقات
١٩٥٣	إصدار قانون يحق للمرأة المتعلمة في التصويت والترشح للمجلس النيابي ترشّح أول امرأة للمجلس النيابي (إميلي إبراهيم)
١٩٥٧	إصدار قانون يحق لجميع الرجال والنساء التسجيل كناخبين
١٩٦٣	إنتخاب أول امرأة لمجلس النواب (ميرنا البستاني) إصدار قانون يعطي الحق المتساوي للنساء بالتصويت والترشح للمجالس البلدية
١٩٩١	إنتخاب امرأة واحدة (نايلة معوض) الى المجلس النيابي
١٩٩٢	إنتخاب ٣ نساء (نايلة معوض، بهية الحريري، و مها خوري الأسعد) الى المجلس النيابي
١٩٩٥	لبنان يشارك في المؤتمر العالمي الرابع للمرأة و يوقع على إعلان بيجينغ
١٩٩٦	إنتخاب ٣ نساء (بهية الحريري، نايلة معوض، و نهاد سعيد) الى المجلس النيابي
١٩٩٧	لبنان يوقع و يصادق على اتفاقية القضاء على جميع اشكال التمييز ضد المرأة CEDAW
٢٠٠٠	إنتخاب ٣ نساء (بهية الحريري، نايلة معوض، و غنوة جلول) الى المجلس النيابي
٢٠٠٤	تعيين وزراء نساء للمرة الأولى (ليلي الصلح حمادة، و فاء الضيفة حمزة)
٢٠٠٥	إنتخاب ٦ نساء (بهية الحريري، نايلة معوض، غنوة جلول، جيلبرت زوين، ستريدا جعجع، و صولانج الجميل) الى المجلس النيابي
٢٠٠٦	إقتراح الهيئة الوطنية الخاصة بقانون الإنتخاب (هيئة بطرس) وإدراج مبدأ الكوتا النسائية فيه
٢٠٠٩	إنتخاب ٤ نساء (بهية الحريري، جيلبرت زوين، ستريدا جعجع، و نايلة تويني) الى المجلس النيابي

٢٠٠٩	٢٠٠٥	٢٠٠٠	١٩٩٦	١٩٩٢	١٩٩١	١٩٧٢	١٩٦٨	١٩٦٤	١٩٦٣
						---	---	---	
انتخاب ٤ نساء الى المجلس النيابي		انتخاب ٣ نساء الى المجلس النيابي	انتخاب ٣ نساء الى المجلس النيابي	انتخاب ٣ نساء الى المجلس النيابي	انتخاب امرأة ١ الى المجلس النيابي				انتخاب امرأة ١ الى المجلس النيابي

شهدت انتخابات ٢٠٠٥ وصول اكر عدد
من النساء الى المجلس النيابي.
٦ من اصل ١٢٨ نائب





نسبة الناخبات	إجمالي الناخبين	عدد الناخبات	السنة
٥١,٢%	٣,٢٥٩,١٩٨	١,٦٦٨,٥٢٧	٢٠٠٩
٥١,٢%	٣,٥١٤,٥٨٨	١,٧٩١,٦٧٢	٢٠١٤
٥١%	٣,٥٦٧,٤٨٦	١,٨١٧,٦٤٨	٢٠١٥
نسبة المقترعات	عدد الناخبات	عدد المقترعات	السنة
٥٢,٤%	١,٦٦٨,٥٢٧	٨٧٥,١٠٢	٢٠٠٩



برنامج الأمم المتحدة الإنمائي مشروع دعم الإنتخابات اللبنانية

لمزيد من المعلومات

www.lebanon-elections.org



LEAP - Lebanese Elections Assistance Programme



@UNDPLEAP

مشروع دعم الإنتخابات اللبنانية
ممول من



إن مضمون هذه المطبوعة لا يعبر بالضرورة عن آراء الجهات المانحة.

إصدار ٢٠١٥.